

**ПРОЕКТ**

**Досье на проект Методики оценки вклада некоммерческих организаций в социально-экономическое развитие (октябрь 2017 года)**

№	Перечень сведений	Информация
1.	Актуальность проведения оценки вклада некоммерческих организаций (далее – НКО) в социально-экономическое развитие (далее – СЭР) на системной основе	<p>В современном мире государственная политика в развитых странах строится с учетом экономического и политического потенциала некоммерческих организаций. Некоммерческий сектор сегодня является серьезным «игроком» в мировой экономике. Это обусловлено теми реальными достижениями в экономике и социальной сфере, которые демонстрируют НКО. По данным Университета Джона Хопкинса (США) совокупный некоммерческий сектор – седьмая крупнейшая экономика в мире, идущая сразу за Великобританией и Францией и опережающая Италию, Бразилию, Россию, Испанию и Канаду; некоммерческий сектор – один из крупнейших работодателей, а также действенный механизм мобилизации общественных ресурсов.</p> <p>В Казахстане наблюдается положительная динамика развития некоммерческого сектора, проводится системная работа по увеличению объемов данного сектора и расширению его участия во всех секторах экономики. Стратегическая цель по вхождению в 30 наиболее развитых стран мира, стоящая перед Казахстаном, предполагает усиление роли так называемого Третьего сектора в развитии страны, подтвержденное соответствующими данными, в частности по доли в структуре ВВП страны.</p>
2.	Методологические предпосылки внедрения методики оценки вклада НКО в СЭР	<p>В Казахстане внедрена Система Национальных Счетов (СНС)<sup>1</sup>, которая на сегодняшний день используется более чем в 150 странах мира, в том числе и в Казахстане. В методологическом плане СНС Казахстана строится с учетом рекомендаций международных организаций, результаты расчетов, как правило, проходят международную экспертизу в МВФ, ОЭСР, Всемирном банке. В начале 2000-х годов Отделом экономической статистики Статистического отдела Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Центром исследований гражданского общества Университета Джона Хопкинса было разработано Руководство ООН по некоммерческим организациям в Системе национальных</p>

<sup>1</sup> Система национальных счетов 2008 - это концептуальная основа, содержащая систему всеохватывающих, взаимосогласованных и гибких макроэкономических счетов, предназначенных для разработки экономической политики, анализа и научных исследований. Была разработана и опубликована под эгидой Организации Объединенных Наций, Европейской комиссии, Организации экономического сотрудничества и развития, Международного валютного фонда и Группы Всемирного банка

## Методика оценки вклада НКО в СЭР, проект по состоянию на 31.10.2017

Разработана экспертной группой под руководством СКФ «ЗУБР» в рамках государственного гранта НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» при поддержке Министерства по делам религий и гражданского общества РК, проект «Разработка методологии по учету вклада НКО в СЭР на основе международного опыта стран ОЭСР»

		<p>счетов. В нем подробно раскрывается, каким образом создается вспомогательный (сателлитный) счет по НКО, который дает полную картину экономического веса некоммерческих организаций. На сегодняшний день только 33 страны в мире ведут сателлитный счет по НКО в общей Системе национальных счетов, в том числе 19 стран ОЭСР. В Казахстане данный счет не ведется, но накоплен опыт внедрения сателлитных счетов: счет туризма, эколого-экономического учета, здравоохранения.</p> <p>В Казахстане термин «некоммерческие организации» закреплен законодательно – в соответствии со ст.2 Закона Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» некоммерческой организацией признается юридическое лицо, не имеющее в качестве основной цели извлечение дохода и не распределяющее полученный чистый доход между участниками. Кроме того, используется термин «неправительственные организации» (далее - НПО) – в соответствии с п.7 ст.1 Закона Республики Казахстан «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан» неправительственной организацией признается некоммерческая организация (за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений), созданная гражданами и (или) негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей в соответствии с законодательством Республики Казахстан. К примеру, государственные школы, больницы, библиотеки, нотариальные палаты, коллегии адвокатов являются некоммерческими организациями, но не относятся к НПО.</p> <p>В целях реализации стратегических задач развития гражданского или Третьего сектора, оценки его вклада в СЭР, в т.ч. как свидетельства эффективности вкладываемых государством инвестиций в виде государственного социального заказа, грантов и премий, методика охватывает только организационно-правовые формы (далее – ОПФ) НКО, относящиеся в соответствии с законодательством к неправительственным организациям. Поскольку перечень данных ОПФ прямо не закреплен в законодательстве и на сегодняшний день определяется опосредованно, в тексте Методики приведен перечень ОПФ НПО, предлагаемый для законодательного закрепления в соответствующих нормативных правовых актах.</p>
3.	Обоснование необходимости принятия	В Республике Казахстан зарегистрировано свыше 27 000 некоммерческих организаций (по различным оценкам),

## Методика оценки вклада НКО в СЭР, проект по состоянию на 31.10.2017

*Разработана экспертной группой под руководством СКФ «ЗУБР» в рамках государственного гранта НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» при поддержке Министерства по делам религий и гражданского общества РК, проект «Разработка методологии по учету вклада НКО в СЭР на основе международного опыта стран ОЭСР»*

	<p>нормативного правового акта (конкретные цели, мотивы и ссыла на нормативный правовой акт в соответствии с которым он будет принят)</p>	<p>что составляет более 6% от общего количества юридических лиц. При этом в существующей системе статистического учета отсутствуют специализированные статистические показатели, государственными органами не формируются метаданные, позволяющие отслеживать динамику развития некоммерческих организаций, в целом, и неправительственных организаций, в частности. Принятие Методики обосновано:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в соответствии с Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 159-р Об утверждении Национального плана по развитию взаимодействия неправительственных организаций и государства в Республике Казахстан на 2016 - 2020 годы;</li> <li>- в соответствии с пп.1, 2 ст.41 Закона Республики Казахстан от 16 января 2001 года № 142-П «О некоммерческих организациях»;</li> <li>- в соответствии с п.3 ст.7 Закона Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 257-IV «О государственной статистике» задачей в области государственной статистики является «удовлетворение потребностей общества, государства и международного сообщества в официальной статистической информации»;</li> <li>- в соответствии с п.1 ст.5 Закона Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 257-IV «О государственной статистике» одним из основных принципов государственной статистики является согласованность и сопоставимость государственной статистики с общепринятыми международными стандартами, классификациями и методами.</li> </ul>
4.	<p>Сведения о ранее принятых нормативных правовых актах по данному вопросу</p>	<p>Отсутствует</p>
5.	<p>Предусматривает ли данный нормативный правовой акт увеличение расходов или сокращение поступлений республиканского или местного бюджетов</p>	<p>На 1-м и 2-м этапе внедрения методики потребуются дополнительное финансирование на экспертное сопровождение. Дальнейшая реализация Методики потребует увеличения финансирования сферы государственного статистического учета и сферы развития гражданского общества в связи с расширением перечня показателей для сбора данных и внедрением в долгосрочной перспективе спутникового учета по НКО. Необходимые объемы финансирования будут рассчитаны и согласованы с профильными ведомствами.</p>
6.	<p>Этапы и сроки внедрения методики оценки вклада НКО в СЭР</p>	<p>В связи с отсутствием базовых положений и процедур специализированного учета всех показателей деятельности НКО, в т.ч. в разрезе ОПФ НПО, слабой проработки нормативной правовой базы для оценки вклада, а также с учетом циклов нормотворческой деятельности и процедур межведомственного</p>

## Методика оценки вклада НКО в СЭР, проект по состоянию на 31.10.2017

Разработана экспертной группой под руководством СКФ «ЗУБР» в рамках государственного гранта НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» при поддержке Министерства по делам религий и гражданского общества РК, проект «Разработка методологии по учету вклада НКО в СЭР на основе международного опыта стран ОЭСР»

		<p>взаимодействия, процесс внедрения методики будет осуществляться в 4 этапа.</p> <p><u>1 этап. Подготовительный – 2018 гг.</u> <i>Ответственные:</i> Комитет по делам гражданского общества Министерства по делам религий и гражданского общества РК (далее – МДРГО РК), Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК (далее – МНЭ РК). <i>Задачи:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- межведомственное согласование проекта методики, перечня специализированных статистических показателей;</li><li>- подготовка предложений по внесению изменений в соответствующие нормативные правовые акты, принятие методики (<i>методика утверждается и используется Комитетом по статистике МНЭ РК и подведомственными организациями с участием Уполномоченного органа в сфере взаимодействия с неправительственными организациями</i>);</li><li>- сбор и анализ статистической информации по имеющимся показателям деятельности ОПФ НПО;</li><li>- доработка формы предоставления информации в Базу данных НПО с целью расширения перечня показателей социального эффекта деятельности НПО: включение пунктов «Количество фактов защиты/восстановления прав и свобод граждан в результате деятельности НПО», «Количество объектов инфраструктуры, построенных (созданных) НПО», «Информация о зарегистрированных авторских правах и товарных знаках, полученных лицензиях».</li></ul> <p><i>Участники:</i> профильные министерства социального и экономического блока, НПО, НАО «Центр поддержки гражданских инициатив».</p> <p><u>2 этап. Нормотворческий – 2019 гг.</u> <i>Ответственные:</i> Комитет по делам гражданского общества МДРГО РК, Комитет по статистике МНЭ РК, Министерство юстиции РК. <i>Задачи:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- внесение изменений в нормативные правовые акты, обеспечивающие применение методики;</li><li>- разработка пакета подзаконных актов, регулирующих систематическое формирование необходимых метаданных;</li><li>- сравнительный анализ статистической информации по имеющимся показателям деятельности ОПФ НПО;</li><li>- сравнительный анализ информации, зафиксированной в Базе данных НПО.</li></ul>
--	--	--

## Методика оценки вклада НКО в СЭР, проект по состоянию на 31.10.2017

Разработана экспертной группой под руководством СКФ «ЗУБР» в рамках государственного гранта НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» при поддержке Министерства по делам религий и гражданского общества РК, проект «Разработка методологии по учету вклада НКО в СЭР на основе международного опыта стран ОЭСР»

		<p><i>Участники:</i> профильные министерства социального и экономического блока, депутаты, НПО, НАО «Центр поддержки гражданских инициатив».</p> <p><u>3 этап. Пилотное внедрение методики – 2020-2021 гг.</u> <i>Ответственные:</i> Комитет по статистике МНЭ РК, Комитет по делам гражданского общества МДРГО РК. <i>Задачи:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- обеспечение обучающего и консультационного сопровождения в процессе сбора информации по специализированным статистическим показателям;</li><li>- анализ процесса внедрения, внесение корректировок и выработка рекомендации по дальнейшей интеграции методики в систему статистического учета, включая формирование метаданных.</li></ul> <p><i>Участники:</i> профильные министерства социального и экономического блока, НПО, НАО «Центр поддержки гражданских инициатив».</p> <p><u>4 этап. Регулярная оценка вклада НКО в СЭР, включая оценку доли в ВВП на основе спутникового счета по НКО – с 2022 года</u> <i>Ответственные:</i> Комитет по статистике МНЭ РК, Комитет по делам гражданского общества МДРГО РК. <i>Участники:</i> профильные министерства социального и экономического блока, НПО.</p>
7.	Вовлеченные государственные органы и распределение ответственности	<p>Процесс оценки вклада НКО в СЭР предполагает вовлечение разных ведомств и синхронизацию их работы, в том числе на законодательном уровне, в связи с чем предлагается в 2018 году создать <u>межведомственную рабочую группу</u> по данному вопросу.</p> <p><u>Комитет по делам гражданского общества Министерства по делам религий и гражданского общества РК</u> – организация и координация межведомственного взаимодействия на всех этапах внедрения методики, обеспечение экспертного сопровождения нормотворческого процесса, обучающей и консультационной поддержки.</p> <p><u>Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК</u> – систематизация имеющихся и интеграция специализированных статистических показателей, согласование, доработка с участием экспертов в соответствии с ведомственными требованиями, принятие и внедрение методики.</p> <p><u>Министерство юстиции РК</u> – согласование и обеспечение процесса внесения изменений в нормативные правовые акты, обеспечивающие внедрение методики.</p> <p>Центральные и местные исполнительные органы, акимы поселка, села, сельского округа, Национальный Банк</p>

## Методика оценки вклада НКО в СЭР, проект по состоянию на 31.10.2017

Разработана экспертной группой под руководством СКФ «ЗУБР» в рамках государственного гранта НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» при поддержке Министерства по делам религий и гражданского общества РК, проект «Разработка методологии по учету вклада НКО в СЭР на основе международного опыта стран ОЭСР»

		Республики Казахстан и иные государственные органы, осуществляющие сбор учетных или иных данных в процессе реализации стратегических, регулятивных, реализационных или контрольных функций в соответствии с законодательством Республики Казахстан – <u>административные источники</u> – участие в процессе внедрения методики и формирование необходимых метаданных.
8.	Долгосрочные задачи по совершенствованию процессов оценки вклада НКО в СЭР	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Провести исследование и разработать методологическую базу для расчета показателя «Объем сэкономленных бюджетных средств за счет профилактической работы НКО (НПО), предотвращенных / не наступивших рисков.</li><li>2. Разработать законодательную базу, регулирующую создание и функционирование социальных предприятий в Республики Казахстан. Включить в систему статистического и налогового учета показатели по деятельности социальных предприятий, в частности, «объем дохода», «объем уплаченных налогов», «количество работников», «объем произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг».</li></ol>

**ПРОЕКТ**

**Методика оценки вклада некоммерческих организаций в социально-экономическое развитие**

**Глава 1. Общие положения**

1. Методика оценки вклада некоммерческих организаций в социально-экономическое развитие (далее - Методика) относится к статистической методологии, формируемой в соответствии с международными стандартами и утверждаемой в соответствии с Законом Республики Казахстан от 19 марта 2010 года «О государственной статистике» (далее - Закон).

2. Методика определяет основные аспекты и методы получения официальной статистической информации для расчета показателей, характеризующих деятельность организационно-правовых форм (далее – ОПФ) некоммерческих организаций (далее – НКО), относящихся к неправительственным организациям (далее – НПО), с целью осуществления оценки вклада НКО (НПО) в социально-экономическое развитие (далее – СЭР) Республики Казахстан.

3. Целью настоящей Методики является формирование официальной статистической информации, характеризующей развитие неправительственных организаций в Республике Казахстан.

4. Методика применяется Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан и его территориальными органами при формировании показателей деятельности неправительственных организаций.

5. Объектом настоящей Методики является совокупность ОПФ НПО: частное учреждение, общественное объединение (за исключением политических партий и профессиональных союзов), общественный фонд, частный фонд, корпоративный фонд, объединения индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц в форме ассоциации (союза), некоммерческое акционерное общество (за исключением некоммерческих акционерных обществ, учредителем, участником и акционером которых является государство, дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законами Республики Казахстан)<sup>2</sup>.

6. В статистической деятельности для отнесения субъектов к НПО используется перечень организационно-правовых форм, закрепленный в статье \_\_\_ Гражданского кодекса Республики Казахстан<sup>3</sup>.

7. Для статистического учета гендерного аспекта при формировании показателей деятельности НПО на годовой основе в качестве критерия используется пол руководителя организации.

8. Общегосударственные статистические наблюдения о деятельности НПО проводятся сплошным методом<sup>4</sup>.

<sup>2</sup> В приложении 1 приведена сравнительная таблица по внесению базовых изменений в законодательные акты для запуска процесса внедрения методики.

<sup>3</sup> Необходимо внесение изменений, обозначенных в приложении 1.

<sup>4</sup> В перечне общегосударственных статистических наблюдений, проводимых Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, на 1 и 2 этапах внедрения методики предлагается выделить в отдельный раздел Статистику НПО, отработать и согласовать перечень включаемых в данный раздел статистических форм на основе рекомендуемых показателей оценки вклада

## **Глава 2. Источники информации**

9. Информационной базой для формирования данных по статистике деятельности НПО являются:

- 1) первичные статистические данные общегосударственных статистических наблюдений о деятельности юридических лиц, относящихся к НПО<sup>5</sup>.
- 2) данные Статистического бизнес-регистра (далее - СБР);
- 3) административные данные административных источников;
- 4) индексы потребительских цен.

## **Глава 3. Формирование показателей деятельности неправительственных организаций**

10. Для оценки деятельности НПО формируются следующие показатели<sup>6</sup>:

- 1) количество зарегистрированных НПО в разрезе ОПФ по видам деятельности;
- 2) количество действующих НПО в разрезе ОПФ по видам деятельности и возрасту;
- 3) количество действующих НПО в разрезе ОПФ по признаку активности
- 4) численность работников в действующих НПО в разрезе ОПФ и видов деятельности, в том числе:
  - 4-1) численность работников по возрасту, уровню образования, квалификации, наличию инвалидности;
  - 5) объем заработной платы работников;
  - 6) объем произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг НПО по видам деятельности;
  - 7) индекс физического объема произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг НПО.
  - 8) объем привлеченных НПО спонсорских средств / средств от благотворительности
  - 9) объем налогов, перечисленных НПО в бюджет (по видам)
  - 10) объем услуг, оказанных волонтерами
  - 11) объем средств, полученных от иностранных государств, международных и (или) иностранных организаций, иностранцев, лиц без гражданства.

11. Показатели, характеризующие деятельность НПО, формируются по областям (районам) и видам экономической деятельности с ежегодной периодичностью.

12. На ежегодной основе формируются показатели о количестве зарегистрированных и действующих НПО, возглавляемых женщинами и численности работников (для формирования гендерной статистики).

13. Показатели «количество зарегистрированных НПО в разрезе ОПФ по видам деятельности» и «количество действующих НПО в разрезе ОПФ по видам деятельности и возрасту» формируются по данным СБР.

---

<sup>5</sup> В приложении 2 указаны по показателям статистические формы, уже используемые и рекомендуемые к разработке и внедрению.

<sup>6</sup> В приложении 2 приведена таблица с детализированными комментариями по каждому показателю из указанного перечня с точки зрения наличия/отсутствия в действующей системе статистических показателей, рекомендациями по процессу внедрения показателя.



14. Показатель «количество действующих НПО в разрезе ОПФ по признаку активности» (активные, еще не действующие (новые), временно не действующие) формируется на основе СБР и данных органов юстиции.

15. Показатель «численность работников в действующих НПО» определяется по следующей формуле:

$$Ч_{\text{нпо}} = Ч_{\text{чу}} + Ч_{\text{оо}} + Ч_{\text{оф}} + Ч_{\text{чф}} + Ч_{\text{кф}} + Ч_{\text{оюл}} + Ч_{\text{нао}}$$

где:

$Ч_{\text{нпо}}$  - численность работников в действующих НПО;

$Ч_{\text{чу}}$  - численность работников в частных учреждениях, формируемая на основе общегосударственного статистического наблюдения о деятельности малых предприятий<sup>7</sup> (за отчетный полгода);

$Ч_{\text{оо}}$  - численность работников в общественных объединениях (за исключением политических партий и профессиональных союзов), формируемая на основе общегосударственного статистического наблюдения о деятельности малых предприятий (за отчетные полгода);

$Ч_{\text{оф}}$  - численность работников в общественных фондах, формируемая на основе общегосударственного статистического наблюдения о деятельности малых предприятий (за отчетные полгода);

$Ч_{\text{чф}}$  - численность работников в частных фондах, формируемая на основе общегосударственного статистического наблюдения о деятельности малых предприятий (за отчетные полгода);

$Ч_{\text{кф}}$  - численность работников в корпоративных фондах, формируемая на основе общегосударственного статистического наблюдения о деятельности малых предприятий (за отчетные полгода);

$Ч_{\text{оюл}}$  - численность работников в объединениях индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц в форме ассоциации (союза), формируемая на основе общегосударственного статистического наблюдения о деятельности малых предприятий (за отчетные полгода);

$Ч_{\text{нао}}$  - численность работников в некоммерческих акционерных обществах (за исключением некоммерческих акционерных обществ, учредителем, участником и акционером которых является государство, дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законами Республики Казахстан), формируемая на основе общегосударственного статистического наблюдения о деятельности малых предприятий (за отчетные полгода).

16. Показатели «численность работников в действующих НПО в разрезе ОПФ и видов деятельности», в том числе «численность работников по возрасту, уровню образования, квалификации, наличию инвалидности» формируется на основе первичных статистических данных общегосударственных статистических наблюдений<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> В целях упорядочивания системы статистического учета деятельности НПО и обеспечения единых подходов рекомендуется рассмотреть возможность внедрения обязательной отчетности по форме 2-МП «Отчет о деятельности малого предприятия» (ежеквартальная и годовая) для всех ОПФ, относящихся к НПО. В связи с предложением о проведении общегосударственных статистических наблюдений о деятельности НПО сплошным методом, рекомендуется изменить отчетный период для ОПФ НПО по форме 2-МП – с ежеквартального на 1 раз в полгода.

<sup>8</sup> В указанных выше целях рекомендуется рассмотреть возможность внедрения обязательной отчетности по форме 1-Т «Отчет по труду» (ежеквартальный и годовая) для всех ОПФ НПО и изменить отчетный период по форме 1-Т (ежеквартальная) на 1 раз в полгода.

17. Показатель «объем заработной платы работников» определяется путем суммирования значений показателя по всем ОПФ НПО и формируется на основе первичных статистических данных общегосударственных статистических наблюдений.

18. Показатель «объем произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг НПО по видам деятельности» определяется по следующей формуле:

$$V_{\text{нпо}} = V_{\text{чу}} + V_{\text{оо}} + V_{\text{оф}} + V_{\text{чф}} + V_{\text{кф}} + V_{\text{оюл}} + V_{\text{нао}}$$

где:

$V_{\text{нпо}}$  - объем произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг НПО;

$V_{\text{чу}}$  - объем произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг частными учреждениями, формируемый на основе общегосударственного статистического наблюдения о деятельности малых предприятий<sup>9</sup> (за отчетный полгода);

$V_{\text{оо}}$  - объем произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг общественными объединениями (за исключением политических партий и профессиональных союзов), формируемый на основе общегосударственного статистического наблюдения о деятельности малых предприятий (за отчетные полгода);

$V_{\text{оф}}$  - объем произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг общественными фондами, формируемый на основе общегосударственного статистического наблюдения о деятельности малых предприятий (за отчетные полгода);

$V_{\text{чф}}$  - объем произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг частными фондами, формируемый на основе общегосударственного статистического наблюдения о деятельности малых предприятий (за отчетные полгода);

$V_{\text{кф}}$  - объем произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг корпоративными фондами, формируемый на основе общегосударственного статистического наблюдения о деятельности малых предприятий (за отчетные полгода);

$V_{\text{оюл}}$  - объем произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг объединениями индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц в форме ассоциации (союза), формируемый на основе общегосударственного статистического наблюдения о деятельности малых предприятий (за отчетные полгода);

$V_{\text{нао}}$  - объем произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг некоммерческими акционерными обществами (за исключением некоммерческих акционерных обществ, учредителем, участником и акционером которых является государство, дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законами Республики Казахстан), формируемый на основе общегосударственного статистического наблюдения о деятельности малых предприятий (за отчетные полгода).

19. Индекс физического объема (далее - ИФО) выпуска продукции - относительный показатель, характеризующий изменение объема выпуска в текущем периоде по сравнению с предыдущим (базисным) периодом и характеризует изменение физического объема выпуска продукции при исключении влияния цен.

<sup>9</sup> В целях упорядочивания системы статистического учета деятельности НПО и обеспечения единых подходов рекомендуется рассмотреть возможность внедрения обязательной отчетности по форме 2-МП «Отчет о деятельности малого предприятия» для всех ОПФ, относящихся к НПО. В связи с предложением о проведении общегосударственных статистических наблюдений о деятельности НПО сплошным методом, рекомендуется изменить отчетный период для ОПФ НПО по форме 2-МП – с ежеквартального на 1 раз в полгода

Для расчета ИФО выпуска продукции применяется метод одинарного дефлятирования соответствующими индексами потребительских цен. Для пересчета выпуска продукции в постоянные цены используются индексы потребительских цен, характеризующие изменение цен в соответствующих регионах.

Расчет ИФО выпуска продукции осуществляется по следующей формуле:

$$I_{\text{фо}} = \frac{V_1 / I_{\text{ц}}}{V_0} \%,$$

где:

$I_{\text{фо}}$  - индекс физического объема выпуска продукции;

$V_1$  - выпуск продукции (товаров и услуг) за отчетный период в текущих ценах;

$V_0$  - выпуск продукции (товаров и услуг) за базисный период;

$I_{\text{ц}}$  - индекс потребительских цен.

20. Показатель «объем привлеченных НПО спонсорских средств/средств от благотворительности» формируется на основе данных, предоставляемых НПО в налоговые органы по формам 100.00, 130.00.

21. Показатель «объем налогов, перечисленных НПО в бюджет (по видам)» формируется на основе данных налоговых органов.

22. Показатель «объем услуг, оказанных волонтерами» формируется на основе первичных статистических данных общегосударственных статистических наблюдений<sup>10</sup>.

23. Показатель «объем средств, полученных от иностранных государств, международных и (или) иностранных организаций, иностранцев, лиц без гражданства» формируется на основе данных, предоставляемых ОПФ НПО в налоговые органы по форме 018 (приложение 2 к приказу Министра финансов РК от 19 октября 2016 года №554).

#### **Глава 4. Расчет доли валовой добавленной стоимости, созданной неправительственными организациями в валовом внутреннем продукте**

24 Оценка вклада деятельности НПО в валовой внутренний продукт (далее - ВВП) проводится один раз в год.

25. ВВП равен сумме валовой добавленной стоимости (далее - ВДС) всех производителей-резидентов (институциональных секторов или отраслей) и чистых налогов на продукты, соответственно на первом этапе рассчитывается ВДС по ОПФ НПО.

26. ВДС является балансирующей статьей счета производства и определяется как разность между выпуском и расходами на промежуточное потребление.

27. Информационной базой для оценки вклада субъектов НПО в ВВП являются годовые данные по объему произведенной продукции, выполненных работ и оказанных

<sup>10</sup> В настоящее время в системе статистического учета отсутствуют статистические показатели и соответствующие статистические формы по учету численности волонтеров (добровольцев), сумм отработанных человеко-часов и расчета объемов оказанных ими услуг. Рекомендуется на 1, 2 этапе внедрения методики разработать данные показатели, формы и внедрить методологию расчета на основе рекомендаций 19-ой Международной конференции статистиков труда и Руководства по измерению добровольческой (волонтерской) работы, разработанной Международной организацией труда.

## Методика оценки вклада НКО в СЭР, проект по состоянию на 31.10.2017

Разработана экспертной группой под руководством СКФ «ЗУБР» в рамках государственного гранта НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» при поддержке Министерства по делам религий и гражданского общества РК, проект «Разработка методологии по учету вклада НКО в СЭР на основе международного опыта стран ОЭСР»

услуг юридическими лицами, относящимися по ОПФ к НПО на основе первичных статистических данных общегосударственных статистических наблюдений малых предприятий;

28. ВДС по ОПФ НПО рассчитывается по следующей формуле:

$$V_{\text{нпо}} = V_{\text{чу}} + V_{\text{оо}} + V_{\text{оф}} + V_{\text{чф}} + V_{\text{кф}} + V_{\text{оюл}} + V_{\text{нао}}$$

где:

$V_{\text{мсп}}$  - ВДС по ОПФ НПО;

$V_{\text{чу}}$  - ВДС, созданная частными учреждениями;

$V_{\text{оо}}$  - ВДС, созданная общественными объединениями (за исключением политических партий и профессиональных союзов);

$V_{\text{оф}}$  - ВДС, созданная общественными фондами;

$V_{\text{чф}}$  - ВДС, созданная частными фондами;

$V_{\text{кф}}$  - ВДС, созданная корпоративными фондами;

$V_{\text{оюл}}$  - ВДС, созданная объединениями индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц в форме ассоциации (союза);

$V_{\text{нао}}$  - ВДС, созданная некоммерческими акционерными обществами (за исключением некоммерческих акционерных обществ, учредителем, участником и акционером которых является государство, дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законами Республики Казахстан);

29. Доля НПО в ВВП оценивается по следующей формуле:

$$D = \frac{V_{\text{нпо}}}{\text{ВВП}} \%$$

где:

$D$  - доля ВДС НПО в ВВП;

$V_{\text{нпо}}$  - ВДС НПО;

ВВП - валовой внутренний продукт.

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности некоммерческих организаций»

Р/с № № п/п	Құрылымдық бөлігі Структурный элемент	Заңнамалық актінің редакциясы Редакция законодательного акта	Жобаның редакциясы Редакция проекта	Ұсынылып отырған өзгерістің немесе толықтырудың редакциясы Редакция предлагаемого изменения или дополнения
1	2	3	4	5
<b>Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2017 г.)</b>				
1.	раздел VII-I Неправительственные организации (новый) Статья 111 и 112 (новые)	Отсутствует	Отсутствует	Раздел VII дополнить разделом VII-I <b>Неправительственные организации</b> <b>Статья 111.</b> Неправительственная организация - некоммерческая организация (за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений), созданная гражданами и (или) негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей в соответствии с законодательством Республики Казахстан. <b>Статья 112.</b> К неправительственным организациям в Республике Казахстан относятся некоммерческие организации, созданные в организационно-правовой форме частного учреждения, общественного объединения (за исключением политических партий и профессиональных союзов), общественного фонда, частного фонда, корпоративного фонда, объединения индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц

## Методика оценки вклада НКО в СЭР, проект по состоянию на 31.10.2017

*Разработана экспертной группой под руководством СКФ «ЗУБР» в рамках государственного гранта НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» при поддержке Министерства по делам религий и гражданского общества РК, проект «Разработка методологии по учету вклада НКО в СЭР на основе международного опыта стран ОЭСР»*

				<p>в форме ассоциации (союза), некоммерческого акционерного общества (за исключением некоммерческих акционерных обществ, учредителем, участником и акционером которых является государство, дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законами Республики Казахстан).</p> <p><i>См.: Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 г. № 142-III «О некоммерческих организациях»</i></p> <p style="text-align: center;"><i>изменить дальнейшую нумерацию пунктов</i></p>
<p><b>«Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік әлеуметтік тапсырыс, үкіметтік емес ұйымдарға арналған гранттар және сыйлықақылар туралы» 2005 жылғы 12 сәуірдегі Қазақстан Республикасының Заңы</b></p> <p>Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2005 года «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан»</p>				
2.	<p>Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе пункт 7-1 (новый)</p>	Отсутствует	Отсутствует	<p>Статью 1 дополнить <b>пунктом 7-1)</b> организационно-правовые формы некоммерческих организаций, относящиеся к неправительственным организациям - частное учреждение, общественное объединение (за исключением политических партий и профессиональных союзов), общественный фонд, частный фонд, корпоративный фонд, объединения индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц в форме ассоциации (союза), некоммерческое акционерное общество (за исключением некоммерческих акционерных обществ, учредителем, участником и акционером которых является государство, дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законами Республики Казахстан).</p> <p><i>См.: Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 г. № 142-III «О некоммерческих организациях»</i></p> <p style="text-align: center;"><i>изменить дальнейшую нумерацию пунктов</i></p>

<p align="center"><b>«Коммерциялық емес ұйымдар туралы» 2001 жылғы 16 қаңтардағы Қазақстан Республикасының Заңы Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года «О некоммерческих организациях»</b></p>				
27.	<p>Глава 2. Организационно-правовые формы некоммерческих организаций Статья 19. (новая)</p>	Отсутствует	Отсутствует	<p align="center">Главу 2 дополнить статьей <b>19 Неправительственные организации</b></p> <p>1. Неправительственная организация - некоммерческая организация (за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений), созданная гражданами и (или) негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей в соответствии с законодательством Республики Казахстан.</p> <p>2. К неправительственным организациям в Республике Казахстан относятся некоммерческие организации, созданные в организационно-правовой форме частного учреждения, общественного объединения (за исключением политических партий и профессиональных союзов), общественного фонда, частного фонда, корпоративного фонда, объединения индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц в форме ассоциации (союза), некоммерческого акционерного общества (за исключением некоммерческих акционерных обществ, учредителем, участником и акционером которых является государство, дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законами Республики Казахстан).</p> <p align="right"><i>изменить дальнейшую нумерацию пунктов</i></p>

**Методика оценки вклада НКО в СЭР, проект по состоянию на 31.10.2017**

*Разработана экспертной группой под руководством СКФ «ЗУБР» в рамках государственного гранта НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» при поддержке Министерства по делам религий и гражданского общества РК, проект «Разработка методологии по учету вклада НКО в СЭР на основе международного опыта стран ОЭСР»*

Приложение 2

**Перечень показателей оценки вклада НКО в СЭР**

№	Наименование показателя	Наличие/отсутствие в действующей системе статистического учета	Комментарии и рекомендации по внедрению																					
1.	Количество зарегистрированных НПО в разрезе ОПФ по видам деятельности	<p>В действующем Классификаторе организационно-правовых форм хозяйствования (далее - КОПФ) указаны следующие ОПФ, относящиеся к НПО:</p> <table border="1" data-bbox="591 528 1406 1203"> <thead> <tr> <th>Классификационный код</th> <th>Наименование</th> <th>Идентификационный код</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td align="center">3</td> <td>Акционерные общества</td> <td align="center">28</td> </tr> <tr> <td align="center">6</td> <td>Учреждения</td> <td align="center">35</td> </tr> <tr> <td align="center">7</td> <td>Общественные объединения</td> <td align="center">36</td> </tr> <tr> <td align="center">9</td> <td>Фонды</td> <td align="center">38</td> </tr> <tr> <td align="center">11</td> <td>Объединения юридических лиц в форме ассоциации</td> <td align="center">40</td> </tr> <tr> <td align="center">14</td> <td>Иные организационно-правовые формы некоммерческой организации</td> <td align="center">60</td> </tr> </tbody> </table> <p>В соответствии с классификатором форм и видов собственности (далее - КФС) НПО должны быть отнесены к частной форме собственности:</p>	Классификационный код	Наименование	Идентификационный код	3	Акционерные общества	28	6	Учреждения	35	7	Общественные объединения	36	9	Фонды	38	11	Объединения юридических лиц в форме ассоциации	40	14	Иные организационно-правовые формы некоммерческой организации	60	<p>На 1 и 2 этапе внедрения методики после законодательного закрепления перечня ОПФ НПО необходимо привести в соответствие наименование ОПФ в КОПФ: добавить недостающие, конкретизировать имеющиеся (к примеру, требует детализации ОПФ «учреждение», которые могут быть как государственными, так и частными, «фонд» также может быть зарегистрирован в 3-х ОПФ: общественный, корпоративный и частный).</p> <p><u>Рекомендуемый перечень ОПФ НПО:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- частное учреждение</li> <li>- общественное объединение (за исключением политических партий и профессиональных союзов)</li> <li>- общественный фонд</li> <li>- частный фонд</li> <li>- корпоративный фонд</li> <li>- объединения индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц в форме ассоциации (союза),</li> <li>- некоммерческое акционерное общество (за исключением некоммерческих акционерных обществ, учредителем, участником и акционером которых является государство,</li> </ul>
Классификационный код	Наименование	Идентификационный код																						
3	Акционерные общества	28																						
6	Учреждения	35																						
7	Общественные объединения	36																						
9	Фонды	38																						
11	Объединения юридических лиц в форме ассоциации	40																						
14	Иные организационно-правовые формы некоммерческой организации	60																						



## Методика оценки вклада НКО в СЭР, проект по состоянию на 31.10.2017

*Разработана экспертной группой под руководством СКФ «ЗУБР» в рамках государственного гранта НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» при поддержке Министерства по делам религий и гражданского общества РК, проект «Разработка методологии по учету вклада НКО в СЭР на основе международного опыта стран ОЭСР»*

		<b>2</b>	<b>Частная собственность</b>	<b>15</b>	<b>15=16+17</b>	<p>дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законами Республики Казахстан).</p> <p>Рекомендуется в КФС внести изменения с целью дифференцирования собственности неправительственных организаций – заменить формулировку «собственность общественных, в том числе религиозных объединений» на «собственность религиозных объединений» (религиозные объединения не относятся к НПО). Собственность общественных объединений, относящихся к НПО, должна быть учтена в строке 2.2.1 «собственность предприятий без государственного и иностранного участия».</p>
		2.1	Собственность граждан	16		
		2.2	Собственность негосударственных юридических лиц и их объединений	17	17=19+23+28+29	
		2.2.1	Собственность предприятий без государственного и иностранного участия	19		
		2.2.2	Собственность предприятий с участием государства (без иностранного участия)	23		
		2.2.3	Собственность совместных предприятий с иностранным участием	28		
		2.2.4	Собственность общественных, в том числе религиозных объединений	29		
2.	Количество действующих НПО в разрезе ОПФ по видам деятельности и возрасту	После внесения указанные выше изменений, данные показатели будут формироваться по областям (районам) с ежегодной периодичностью. На ежегодной основе также будут формироваться показатели о количестве зарегистрированных и действующих НПО, возглавляемых женщинами и численности работников (для формирования гендерной статистики).				
3.	Количество действующих НПО в разрезе ОПФ по признаку активности	Показатель «количество действующих НПО в разрезе ОПФ по признаку активности» (активные, еще не действующие (новые), временно не действующие) формируется на основе СБР и данных органов юстиции.				
4.	Численность работников в	В действующей системе статистического учета информация о численности работников содержится в т.ч. в форме 2-МП			В целях упорядочивания системы статистического учета деятельности НПО и	

## Методика оценки вклада НКО в СЭР, проект по состоянию на 31.10.2017

*Разработана экспертной группой под руководством СКФ «ЗУБР» в рамках государственного гранта НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» при поддержке Министерства по делам религий и гражданского общества РК, проект «Разработка методологии по учету вклада НКО в СЭР на основе международного опыта стран ОЭСР»*

	действующих НПО в разрезе ОПФ и видов деятельности, в том числе: 4-1) численность работников по возрасту, уровню образования, квалификации, наличию инвалидности	«Отчет о деятельности малого предприятия» и в форме 1-Т «Отчет по труду» (квартальная и годовая), являющихся на сегодняшний день взаимоисключающими. При этом в форме 2-МП отсутствуют детализированные данные по составу рабочей силы (возраст, уровень образования, квалификации и т.д.), которые есть в формах 1-Т.	обеспечения единых подходов рекомендуется рассмотреть возможность внедрения обязательной отчетности по форме 2-МП «Отчет о деятельности малого предприятия» (ежеквартальная, годовая) и по форме 1-Т «Отчет по труду» (ежеквартальная, годовая) для всех ОПФ, относящихся к НПО. В связи с предложением о проведении общегосударственных статистических наблюдений о деятельности НПО сплошным методом, рекомендуется изменить отчетный период для ОПФ НПО по данным формам – с ежеквартального на 1 раз в полгода.
5.	Объем заработной платы работников	Информация по данному показателю содержится в форме 2-МП «Отчет о деятельности малого предприятия» (ежеквартальная, годовая) и по форме 1-Т «Отчет по труду» (ежеквартальная, годовая), а также в форме 2-Т (ПРОФ) «Отчет о размерах заработной платы работников по отдельным должностям и профессиям, в форме 1-Т (ЗП) «Отчет о распределении численности работников по размерам начисленной заработной платы»	Для обеспечения охвата всех ОПФ НПО и снижения нагрузки на респондентов рекомендуется формировать данный показатель на основе данных форм 2-МП и 1-Т, при условии введения требования об их обязательном заполнении для всех ОПФ НПО.
6.	Объем произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг НПО в разрезе по видам деятельности	Информация по данному показателю содержится в форме 2-МП «Отчет о деятельности малого предприятия» (ежеквартальная, годовая). Данные в разрезе по видам деятельности формируются на основе ОКЭД.	Рекомендуется рассмотреть возможность приведения в соответствие со справочником услуг (СКУ), вводимым в действие с 01.01.2018 года, содержащего более развернутый перечень услуг, соответствующих реальной деятельности НПО и детализирующих виды деятельности.
7.	Индекс физического объема произведенной	Относительный показатель, характеризующий изменение объема выпуска в текущем периоде по сравнению с предыдущим (базисным) периодом и характеризует изменение физического объема выпуска продукции при	

## Методика оценки вклада НКО в СЭР, проект по состоянию на 31.10.2017

*Разработана экспертной группой под руководством СКФ «ЗУБР» в рамках государственного гранта НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» при поддержке Министерства по делам религий и гражданского общества РК, проект «Разработка методологии по учету вклада НКО в СЭР на основе международного опыта стран ОЭСР»*

	продукции, выполненных работ и оказанных услуг НПО	исключении влияния цен. Для расчета ИФО выпуска продукции применяется метод одинарного дефлятирования соответствующими индексами потребительских цен. Для пересчета выпуска продукции в постоянные цены используются индексы потребительских цен, характеризующие изменение цен в соответствующих регионах.	
8.	Объем привлеченных НПО спонсорских средств / средств от благотворительности	Информация по данному показателю содержится в формах налоговой отчетности 100.00 и 130.00.	Рекомендуется в режиме межведомственного взаимодействия упорядочить источники информации (налоговые и статистические формы) для формирования указанных показателей с обязательным охватом всех ОПФ НПО, указанных выше.
9.	Объем налогов, перечисленных НПО в бюджет (по видам)	Информация по данному показателю предоставляется НПО, в том числе, при заполнении формы 200.01 налоговой отчетности	
10.	Объем услуг, оказанных волонтерами	В настоящее время в системе статистического учета отсутствуют статистические показатели и соответствующие статистические формы по учету численности волонтеров (добровольцев), сумм отработанных человеко-часов и расчета объемов оказанных ими услуг. Вместе с тем, принятие Закона Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 42-VI «О волонтерской деятельности» (с изменениями от 11.07.2017 г.) актуализирует введение данного показателя.	Рекомендуется на 1, 2 этапе внедрения методики разработать данные показатели, формы и внедрить методологию расчета на основе рекомендаций 19-ой Международной конференции статистиков труда и Руководства по измерению добровольческой (волонтерской) работы, разработанной Международной организацией труда.
11.	Объем средств, полученных от иностранных государств, международных и (или) иностранных организаций, иностранцев, лиц без гражданства	Данный показатель формируется на основе данных, предоставляемых ОПФ НПО в налоговые органы по форме 018 (приложение 2 к приказу Министра финансов РК от 19 октября 2016 года №554).	Рекомендуется продолжить разъяснительную работу по заполнению данной формы, с тем чтобы «на выходе» были получены объективные данные.